

# 充分发挥近郊优势 积极培植乡镇财源

## ——对城郊型乡镇发展财源经济的思考

盐城市城区人民政府常务副区长 管亚光

盐城市城区是盐城市唯一的城市区,现下辖五个乡镇、一个城郊。自1996年五乡镇划归我区管理以来,我们根据城郊型乡镇的特点,充分发挥地域优势,大力发展财源经济,使全区的乡镇财政获得快速增长。1998年,五个乡镇和城郊共实现税收6000多万元,占全区财政收入的一半,使我们消化了往年赤字,保持了财政平衡。回顾我们所做的工作,主要有这样几点体会:

一、城郊型乡镇必须以主动服务城市为重点,大力发展特色农业,积极培植基础财源

农业财源是乡镇的基础财源。城郊型乡镇由于地处城市边缘,必须立足城郊的地域特点,围绕城市服务做文章,积极发展具有城郊特色的农业。一是蔬菜产业。蔬菜是城郊型乡镇的传统优势,但是,随着各地蔬菜产业化的迅速兴起,城郊型乡镇的这一优势逐渐丧失。城郊型乡镇要适应这一新变化,积极调整蔬菜产业的发展方向。在品种上,要从以往的大众菜向精细菜转变,大力引种优良品种。如我区南洋镇的白荔枝萝卜,皮薄、肉脆、色白、个子适中,在市场上很受欢迎;在种植方法上,要由露天菜向大棚菜转变;在管理手段上,要由粗放管理向无公害管理转变。二是养殖业。生猪屠宰税是农业税收的一个十分重要的税源。我区的生猪饲养量达30万头,可提供屠宰税300多万元,是全区的一个骨干农业税种。三是特色农业。地方特色产品,往往也是当地的拳头产品,如我区张庄乡的葡萄园、黑大麦,永丰乡的弥猴桃,青墩乡的蚕茧,新兴镇的花卉,都形成了一定的知名度,取得了较好的经济效益。四是旅游观光农业。随着城市居民生活水平的提高,城郊型乡镇应当把旅游观光农业作为农业税收的新增长点积极加以培育。

二、城郊型乡镇必须以接受城市辐射为重点,大力发展工业企业,积极培植主体财源

工业经济是我区的主体经济,工业税源也就成了主体税源。由于历史的原因,我区的乡镇企业摊子

少、规模小、底子薄,适应力差,亟待发展壮大。随着财政职能逐步转换到位和公共财政框架的逐步建立,乡镇企业不可能象发展初期那样依靠政府大量投入。城郊型乡镇要依靠地域优势,在接受城市辐射上动脑筋,探索培植工业主体财源的新思路。一是适应城市企业规模扩张的需要,主动吸纳新的工业项目。城市企业特别是一些大集团,规模扩张能力很强,但由于受到城市承载力的制约较多,亟待向外拓展发展空间。城郊型乡镇地域广阔,紧邻城市,往往成为城市企业扩张的首选之地。我们采取挂靠联合、转让股权等措施,积极与这些大集团、大公司联姻,以此发展壮大乡镇企业。二是适应城市企业结构调整的需要,主动接受产业转移。为适应激烈的市场竞争,近年来,城市企业纷纷加快了结构调整的步伐,限制压缩了一批科技含量和附加值相对较低或在城市受到制约的项目,城郊型乡镇要有选择地接受这些转移的项目,使这些在城市里的夕阳工业、夕阳产品在城郊型乡镇再现生机。我区的青墩乡创办了封闭式垃圾处理厂,日处理垃圾能力达300吨,每年创造利税200多万元,同时也有效地解决了城市垃圾处理问题,收到了良好的社会效益和经济效益。三是适应城市开放性特点,大力引进外来投资项目。城市既是一个地方经济文化的中心,也是对外开放程度最高的区域。城郊型乡镇由于具有得天独厚的各种优势,自然成为外商和外地客商投资的重点地区。我区的外商独资企业大唐工艺陶瓷公司地处新兴镇境内,总投资550万元,年产值2500万元,从项目竣工就成为该镇的重点企业。

三、城郊型乡镇必须以加快推进城市化为重点,大力加强小城镇建设,积极培植三产财源

小城镇建设是实现城乡一体化的必由之路,也是培植乡镇财源的重要载体。从去年开始,区委、区政府决定把小城镇建设作为重要工作来抓,出台了《关于加强小城镇建设的意见》,制订了一系列的优惠政策措施,在全区范围迅速掀起(下转第26页)

(上接第 40 页)了小城镇建设的高潮。一是着力改善基础设施条件。按照高起点、高标准的要求,各乡镇邀请东南大学、南农大等高等院校帮助修编了乡镇区域总体规划,确保规划的科学性和超前性。加大投入,全区已投入 3 亿多元用于基础设施建设,基本实现了区乡公路黑色化和村村通公路。二是着力吸引个体私营经济入镇安家。我们结合小城镇户籍制度改革,解放思想,积极扶持个体私营经济发展。规定凡进镇经营的个体私营业主,在规费负担、税收征

管、政府扶持等方面享受优惠政策,努力营造有利于个体私营经济发展的良好氛围。近年来,我区乡镇个体私营业户在数量和注册资金总额上,每年都以 30% 以上的速度增长。三是着力发展新兴三产行业。小城镇建设给新兴三产行业提供了广阔的发展空间,我们抓住这一机遇,加快了建筑业、房地产业、物业管理、社区服务业等产业的发展,应运而生了一些新兴的服务项目,既极大地丰富了集镇的群众生活,也使乡镇的三产税收实现了快速增长。