

# 国务院办公厅转发国家计委关于 湖北、湖南、江西、安徽省平垸行洪退田还湖 移民建镇进展情况报告的通知

国办发〔1999〕64号 1999年7月17日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院同意，现将国家计委《关于湖北、湖南、江西、安徽省平垸行洪、退田还湖、移民建镇进展情

况的报告》转发给你们，请有关地区和部门，结合当地的实际情况，认真总结经验，完善政策措施，抓紧解决存在的问题，切实做好平垸行洪、退田还湖、移民建镇的工作。

## 关于湖北、湖南、江西、安徽省平垸行洪、退田还湖、移民建镇 进展情况的报告

（国家计委 一九九九年六月二十九日）

遵照国务院领导关于加强检查督促，认真总结经验的指示，6月1日至13日，我委组织调研组分赴湖北、湖南、江西、安徽省11个地（市）的22个县（区、市），现场考察了平垸行洪、退田还湖、移民建镇情况，走访了已经搬入新居的移民。现将有关情况报告如下：

### 一、工作进展情况

此次安排平垸行洪、退田还湖的圩垸，基本上是1998年洪水冲溃的沿江或湖区圩垸，其中不少圩垸三年两溃，群众深受水患之苦。去年洪灾过后，党中央、国务院作出平垸行洪、退田还湖、移民建镇的决策，体恤民情、顺乎民意，立足于长治久安，有关省各级政府和广大群众积极响应、狠抓落实，是这项艰巨工作在短时间内取得明显成绩的关键因素。按照国务院批准的平垸行洪、退田还湖、移民建镇实施方案，经过各方面的努力，目前湖北、湖南、安徽省移民新建住房开工率已达90%，具备入住条件的住房户数占应移民总户数的近80%，其中大多数已搬入新居；江西省任务最重，需迁移户数约占4省总数的一半，目前开工率为77%，具备入住条件的比例为62%。大部分移民安置点基础设施做到了简易配套，基本解决了通路、通电、供排水、就医及中小学生就学等问题。移民生计得到初步安排。在退人不退耕的圩垸，绝大部分移民户仍在原地耕种。从既退人又退耕的“双退”圩垸迁移出的农户，大部分在安置地重新承包了耕地；一些有意愿又有能力的移民户已从事养殖业，或转型于第二、三产业，或到城镇务工经商。

### 二、主要做法和工作体会

湖北、湖南、江西、安徽省（以下简称4省）移民建镇工作能在短短8个月中取得显著进展，有一些

成功的做法和经验。

（一）各级党委和政府强有力的领导，保证了移民建镇工作进行顺利。党中央、国务院关于平垸行洪、退田还湖、移民建镇的决策正确，决心大。国务院领导同志在现场调查研究的基础上，与4省协商确定的目标、政策明确，地方各级党委政府高度重视，主要领导亲自过问，对出现的新情况、新问题，及时召开会议专题研究解决。各省均成立了专门领导小组，把这项工作作为全心全意为人民服务的重大政治任务来完成；有关地（市）、县（区、市）和乡镇把这项工作视为讲政治的集中体现，党政主要领导挂帅组建移民建镇指挥机构，确保政令统一、步调一致、任务落实。

（二）有关部门思想统一、密切协作，提高了工作效率。去年汛后洪水尚未退尽，国务院就责成国家计委牵头，会同财政、建设、水利、国土、农业、交通、电力、邮电、卫生、教育、民政、审计等部门，树立一切从大局出发的观念，尽职尽责，形成了部门联动、发挥合力、有事快办、特事特办的工作局面。有关部门领导多次深入基层部署工作。部门间互相扯皮少，相互支持多，促进了平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作的有效实施。

（三）群众理解、支持和参与程度高。各地都把这项工作视为“党心工程”、“民心工程”、“德政工程”，也是密切党群、干群关系的一个难得的机遇，努力争取灾区广大群众的理解和主动参与、积极配合。通过发布公告、媒体传播以及召开群众大会、干部上门家访等形式，宣传这项工作的重要意义和国家的优惠政策，详细说明群众可以得到的利益等，使群众积极性得到充分调动，移民建镇工作阻力大为减少。在具

体实施过程中,情况千差万别。移民户均补助1.5万元,但家庭人口、原居住状况差别大,承受能力也不同,对这些问题,各地放手发动群众深入讨论,出主意、想办法,实行民主决策,充分依靠群众把工作做扎实。由于决策透明度高,群众上访告状的少,做到了绝大多数群众满意。

(四)科学规划、精心组织、严格管理,确保移民建镇质量。为了实现长治久安的目标,在移民建镇选址工作中,各地以有利生产、方便生活、节省耕地、保护环境为原则,并与提高农民生活质量相结合,因地制宜,科学规划,实行多种方式安置移民的方针。把集中安置与分散安置,政府安置与个人投亲靠友结合起来,支持移民户投亲靠友分散自主安置,同样享受国家的优惠政策。湖北省以集中建点、扩建集镇为主;湖南省实行集中与分散结合,分散安置为主;江西省多数是后靠建村;安徽省则注重建设小城镇。

在规划实施过程中,各地都采取了落实领导和部门责任、专人跟踪检查等措施,保证进度和质量。新建村镇房屋的规划和设计,均由建设部门提供图纸并向群众详细宣讲,尽量做到方案安全、适用、节约和群众满意。各地领导对移民住房建设质量也非常重视,建立专门班子,配备专职人员,实行定岗、定奖惩、定期检查督办、终身追究责任等制度,尽最大努力确保工程质量。

(五)及时出台必要的配套政策。为了使受灾群众能够移得出、稳得住、能发展、不返迁,4省都下发了关于平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作的专门文件,对移民户迁建住房的宅基地分配、基础设施建设、调整土地承包及今后生计安排等各个方面,出台了一系列扶持政策。各有关市、县、乡镇依据这些政策,结合本地实际,采取具体措施保证国家移民政策兑现。对投亲靠友分散安置的移民,迁入地县(区)、乡镇政府在承包土地、购买或新建住房、迁入户口等方面制定政策,帮助移民解决生产、生活中的实际问题,使移民户有落户之地、有屋住、有田种、有饭吃、有过冬衣被、落户后不受歧视、小孩有书读。

(六)严格管理,确保国家补助资金发挥最大效益。国家补助移民建房资金,体现了党中央、国务院对受灾群众的关怀,也是中央对平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作的政策引导。各地均按照国家有关的资金管理办,建立严格的制度保证专款专用。从省到县(区、市)和乡镇,都建立了专门帐户,按项目计划和工程建设进度拨款,并加强资金使用的跟踪检查、监督和审计。在资金拨付到户的过程中,坚持“公开、公平、公正”的原则,提高透明度,接受群众和舆论监督,发现问题及时纠正,并对责任人进行严肃处理。不强行规定移民建房标准。到目前为止,未发现大的挪用移民建房补助款的行为。

### 三、存在的问题和我们的建议

当前4省平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作也还存在一些问题,需要在下一阶段工作中认真研究解决。

(一)4省工作进度不平衡,与在今年大汛前基本完成搬迁任务的目标还有差距。主要是江西省移民多、任务重,进度相对滞后。4省要按照经国务院批准的实施方案,总结经验,克服困难,保质保量地完成移民搬迁任务。

(二)移民建镇配套基础设施建设投资不足,造成一些移民安置点存在不同程度的行路难、给排水难、通讯难等问题。建议敦促地方多渠道、多形式筹措建设资金,重点用于移民建镇必要的配套基础设施建设。通电问题可以和农村电网改造建设结合起来,世界银行紧急贷款要用于水毁的学校、卫生院的修复重建和移民安置点基础设施建设。

(三)建新拆旧进度普遍滞后。必须再次强调住进新房,拆除旧房,防止返迁,确保平垸行洪和退田还湖的实施,要求4省继续采取行政和经济措施,加快移民旧房拆除进度。

(四)一些地方移民生计有待进一步安排。水利部长江水利委员会和4省要对退人不退耕的垸子尽快制定具有约束力的分蓄洪管理办法和具体措施,抓紧确定进洪水位、进洪方式及相应的工程和非工程措施。抓紧研究农田淹没补偿机制。对“双退”垸子失去土地的农民要进一步解决好生活、生产条件,特别是承包耕地问题,并尽快清除圩垸阻水堤坝,以利行洪。

(五)对“双退”圩垸集中管理和综合开发考虑不足,有些圩垸已经杂草丛生。各省下一步要切实做好圩垸内原有耕地的集中管理和综合开发利用,以充分利用资源,避免移民随意返耕、返迁,防止外地盲流和不法分子潜入,影响社会安定。

(上接第47页)

△省长、省高速公路建设领导小组组长季允石为汾灌高速公路新沐河大桥通车剪彩,并亲切慰问工程建设者。

29日 '99江苏国际服装服饰节交易会暨面料交易会在江苏展览馆开幕。省委书记陈焕友为开幕式剪彩。副省长陈必亭致开幕辞。开幕式由省长助理、省政府秘书长张长胜主持。

30日 省长季允石主持召开省政府第30次常务会议,讨论省劳动厅、民政厅、财政厅、计经委《关于做好提高三条社会保障线水平等有关工作的意见(审议稿)》,审议《江苏省苏南运河交通管理办法(审议稿)》、《江苏省新产品质量监督管理办法(审议稿)》,听取省科委关于全国技术创新大会精神的汇报。

△省长季允石在省政府会见以海参崴市文化局局长阿那托利·巴诺比亚夫为团长的俄罗斯滨海边疆区高尔基艺术剧院主要演员。

30—31日 省委、省政府召开全省教育工作会议。省领导陈焕友、季允石、顾浩、许仲林、俞兴德、李明朝、王武龙、蒋文郁、王荣炳、陈必亭、张连珍、王珉、金忠青等出席开幕式。省委书记陈焕友在开幕式上作重要讲话,省委副书记、省长季允石在会议结束时作总结讲话。