

省政府办公厅转发省水利厅 关于加强节水灌溉工作的意见的通知

苏政办发〔1999〕76号 1999年5月31日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：
省水利厅《关于加强节水灌溉工作的意见》已经

省政府同意，现转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

关于加强节水灌溉工作的意见

(省水利厅 1999年5月)

近几年来,全省各地努力建设节水灌溉工程,发展节水农业,取得了初步成效。但总的看,全省发展节水灌溉还处于起步阶段,其规模、速度、水平不能适应率先实现农业现代化的要求,不仅制约农业和农村经济的发展,还将影响到我省21世纪可持续发展战略的实现。各级各部门必须高度重视,真正把发展节水灌溉作为一项革命性措施来抓,切实抓紧抓好。现就加快我省节水灌溉建设步伐提出如下意见:

一、充分认识搞好节水灌溉工作的重要性和紧迫性

我省人多地少,不断改善灌溉条件,是保障农业发展的一项重要内容。农业是用水大户,也是节水大户。我省名曰“水乡”,但降水时空分布不均,南丰北枯,夏多春少,淮北地区、丘陵山区、沿海地区一直受水资源紧缺的困扰,近年来苏南部分地区也出现了水质型缺水。发展节水灌溉,不仅可以降低灌溉用水量,使水资源得以优化配置,更重要的是对提高作物产量、增加土地利用、促进农业增效和农民增收有着直接作用。对机电提水灌区而言,发展节水灌溉,农灌成本能成倍下降,可以直接减轻农民负担。传统的灌溉方式不仅严重浪费水资源,而且会带来农药、化肥的大量流失,成为水污染的重要源头。普及节水灌溉,既是缓解我省当前农业用水供需矛盾的需要,又是改善生态环境、实现农业现代化的必由之路。必须把节水灌溉作为一项可持续发展的战略措施,常抓不懈,切实抓出成效。

二、发展节水灌溉的指导思想、目标和任务

发展节水灌溉,要围绕建立“国内一流、国际先进”现代化水利工程体系和现代农业为目标,按照统筹规划、标本兼治、因地制宜、讲究效益的原则,坚持新建与改建相结合,开源与节流相结合,工程措施与非工程措施相结合,把节水灌溉当作一项革命性措施来抓,实现新的突破。到2000年,全省节水灌溉工程面积要达到1700万亩,水稻节水灌溉面积达到3000万亩。到2010年,全省防渗渠道(含管道)达到20万公里,有效灌溉面积全部实现工程节水,水稻面积全部推广节水灌溉技术,并普遍提高节水灌溉的科技水平。通过发展节水灌溉,大中型灌区渠系水利用系数达到0.6以上,小型机电提水灌区渠系水利用系数达到0.8以上,农业用水比重从现在的75%下降到65%左右,水稻灌溉水分生产率提高到每方水1公斤以上,土地利用率增加一个百分点,农民节水意识得到强化,基本建立起节水型农业。

三、因地制宜,突出重点,努力提高节水灌溉的整体水平

发展节水灌溉,关键要加强灌区和机电泵站的配套改造,加强用水管理,从根本上减少水的浪费。在实施过程中,要从实际出发,因地制宜,采取不同的发展模式。苏南经济较发达地区,要结合高标准农田建设,推广灌溉暗渠,明排衬砌,水稻采用浅湿、湿润灌溉等方法,以适应农业现代化的需要。平原沙土地地区,坚持以推广防渗渠道为主,启动实施“无土渠”工程,有条件的地方,要积极发展管灌。淮北地区,应结合中低产田改造,修建防渗渠道,推广“早育秧”及水稻“浅、湿、控”灌溉技术。井灌区可逐步推广管灌,田间可采用软管灌溉或小型移动式喷灌。丘陵山区,要大力发展喷灌,在地形较高又有水库的地方,可发展自压喷灌,茶园地要推广微喷。要结合产业结构调整,对果树、蔬菜、花卉等经济作物,实行喷灌、滴灌、微灌。同时要重视耕作保墒、覆盖保墒、节水作物品种筛选、化学制剂保水等非工程措施,优灌优质高效,提高投入产出比。

从今年开始,在全省范围内,开始实施节水灌溉示范工程。除了继续抓好9个国家节水增产示范县(市)外,每年省级着重扶持10个高标准节水示范片,每市抓一个示范县(市),每县(市)抓一个示范乡镇,促使节水灌溉向成方连片规模化方向发展。

四、加大投入,加快节水灌溉发展步伐

要深化改革,积极探索,努力建立起“以农民投资投劳为主体,国家补助资金为导向,吸引社会投入为补充”的多元投入新机制,多层次、多渠道筹集节水灌溉建设资金。各级计划和财政部门要加大对节水灌溉的投入;金融部门要积极提供节水灌溉贷款;乡村合理提留的公积金要用于节水工程建设;农业综合开发及世行贷款加强灌溉农业项目中用于水利项目的资金、商品粮基地建设资金、粮食自给工程等专项资金,要重点支持发展节水灌溉。结合当前正在全面开展的小型农田水利工程产权制度改革,坚持“谁投资,谁受益”的原则,鼓励农民投资建设节水灌溉工程。各级政府要制定优惠政策,调动方方面面发展节水灌溉的积极性。各级财政可以安排一笔专款,实行“以奖代补,先建后验,验后再补”,也可以对节水灌溉的贷款给予贴息。

节水灌溉工程建设必须认真落实质量管理责任制,加强施工管理,严格按规程、规范操作,抓好质量监督。节水工程建成后,要切实搞好工程管理,确保工程效益的充分发挥。

五、切实加强对节水灌溉工作的领导

节水灌溉工作涉及面较广,各级政府要加强组织领导,将其作为农业和农村工作的一项重要内容

来抓。任务较重的市、县,可以成立节水灌溉工作协调小组,在各级政府的统一领导下,各部门、各行业要各负其责,通力协作,共同推进节水灌溉的发展。水利部门要做好工程的规划设计、施工技术指导和质量监督;计划部门要做好重点项目申报及资金争取工作;财政部门要落实好投入政策,确保有关资金及时到位,监督财政资金的使用;金融部门要做好节水建设项目贷款资金的评估、争取和发放工作;农业部门要引导农民搞好种植结构的布局和调整,指导

农民科学用水。要加强对节水灌溉工作的宣传,总结经验,推广典型,创造良好的舆论环境。

各级政府要把节水灌溉的推广作为实现农民增收和农村稳定的长远措施来抓,实行目标管理,将任务层层分解到乡镇、村组、农户。全省9个国家节水增产重点县(市),要切实承担起责任,确保任务圆满完成。要建立激励竞争机制,加强检查督促,开展考核评比,促进这项工作健康有序地发展。