

重点建设平战结合工程 加快苏北人防事业发展

省人民防空办公室主任 李向群

苏北地区在我省占有重要位置。省委、省政府十分关注苏北的发展,确定在继续加快沿江地区开发的同时,加快建设徐连经济带,带动苏北5市发展的战略构想。这也对加快苏北人防事业发展提出了新任务。

苏北人防建设在全省人防工作中占有举足轻重的地位。全省13个省辖市苏北占一半以上。可以说,没有苏北地区人防的发展,也就没有全省人防的发展。苏北与苏南相比,客观条件存在差距,但是也有其自身的优势。从苏北所处的战略地位看,徐连地区历来是兵家必争之地。从这个意义讲,人防作为国防的组成部分,人防工作需要得到各级领导的进一步高度重视。

当前苏北人防建设虽然存在这样那样的困难,但有利因素很多。一是大环境对人防发展有利,二是有较好的基础,三是面临很好的机遇。随着党的十五大精神的贯彻落实,随着新一轮社会主义现代化建设高潮的到来,人防建设必须乘势而上,而不能落在时代的后面。

加快苏北人防事业发展,当前最重要的是解放思想,以推动人防改革进一步深入。人防工作解放思想、深化改革的落脚点,应该归到人防事业的进步与发展上来。要改变因循守旧的思想观念,改变与人防事业发展不相适应的工作方法和工作作风。凡政策明确规定的就应认真去贯彻落实;凡是允许探索的事情就可大胆去闯;只要符合“三个有利于”标准,有利于人防建设事业发展,都可以大胆去试;反对官僚主义、主观主义和形式主义。要通过扎实有效的工作和坚持不懈的努力,改变目前人防事业与新的形势和任务不相适应的现状,改变长期徘徊、工作不能深

入的被动局面。

苏北人防事业发展,要坚持以战备基础设施建设为重点。人防工程是战时城市防空袭的物质基础,也是平时为经济建设和城市发展服务的重要条件。当前主要任务,第一,加强工作,落实规划。苏北地区人防部门的领导同志,更应该切实抓住人防工程建设规划这个关节点,紧跟工业化、城市化进程,全面推动人防工程建设的发展。第二,认真贯彻“以建为主”原则。按规定有条件建防空地下室的高层建筑必须辟建防空地下室;新区、开发区、小区建设和旧城改造,都应搞好人防工程的规划布点,实施同步建设。确实因客观条件不宜修建防空地下室的,必须按规定标准缴纳易地建设费用。第三,要抓住机遇,有重点的建设平战结合工程。要对上马项目进行充分的论证,确保“三个效益”的统一。要控制项目规模,防止投资缺口过大造成被动。人防指挥通信设施是人防战备基础设施重要组成部分。当前人防建设资金严重不足,指挥通信设施技术、产品更新换代较快,要提倡“多研究、少装备”,除保证应急需要以及科研、训练基本需要外,应主要装备一些平战皆宜的设备设施。

加快发展人防经济,增强人防建设实力。这是解决人防发展后劲的关键,是保障和推动人防事业发展的基础。发展人防经济要坚持以服务战备、服务经济建设为中心的原则,充分开发利用人防设施,扶助人防相关优势产业,开发培育新的经济增长点,最大限度发挥资金使用效益,壮大人防综合经济实力,促进人防事业发展。当前要注重三个方面:一是讲求人防投资效益。今后,新工程从计划开始就必须充分考虑开发利用经营管理及回报。已开发利用的工事要制定相应的计算效益标准,未用的老工事应尽快开发利用,不开发利用也是资产的流失。二是选准突破口,培育新的人防经济增长点。我省人防经济总体上说,总量小、规模小,结构简单、机制不活,总体实力薄弱。苏北地区的情况更是如此,距规模经营、走产业化、集约化的经济发展存在很大差距。人防部门要拓宽思路,开阔眼界,积极想办法,选准发展突破口。首要的是以增量带动存量,进一步盘活存量,扶助发展相关优势产业;其次是在有条件的基础上提高规模、提高档次,寻找新的增长点。积极探索打破地区、行业等方面的界限,积极走外引内联的合作道路。妥善处理好经济效益与战备效益和社会效益的关系、眼前利益与长远利益的关系,真正实现投入与产出的最佳结合。三是转变机关职能,建立调控机制。对老的企业事业单位,要根据有关政策规定实行简政放权,实行提高效益和质量为目标的改革、改组、改造,进一步强化管理,从根本上扭转计划经济时期养成的等靠要、吃大锅饭等习惯做法。最大限度地发挥企业自身的管理功能,发挥每个职工的积极性和创造性。当然,企业制度改革必须从实际出发,不能一刀切。