

坚定不移地扩大对外开放 不断推进开放型经济发展

苏州市人民政府

1985年国务院批准苏州为沿海经济开放区以来,尤其是邓小平同志南方重要谈话和党的十四大之后,我市广大干部群众不断抓住机遇,解放思想,大力发展开放型经济。通过几年的努力,全市经济的国际化程度有了明显提高,初步形成了面向世界,依托浦东,五区(五个国家级开发区)领航,四沿(沿江、沿沪、沿线、沿湖)推进,城乡联动,三外(外资、外贸、外经)齐上,各业并进的大开放,大发展的新格局。外贸出口连年高速增长,目前,主要出口商品有16个大类4000余种,同世界上120多个国家和地区有贸易往来。外贸自营出口额连续6年每年都以翻番的速度发展,1993年自营出口额达15.4亿美元。利用外资量质并进发展迅速,目前,全市累计批准三资企业已有7006家,累计合同外资118.7亿美元,实际投入外资40.3亿美元,已开业投产三资企业4138家。外经合作实现新的突破。目前,全市在海外办企业279家,在五大洲62个国家和地区形成了一批全方位拓展外向型经济的企业和企业集团。各类开发区已成为扩大对外开放的重要载体,现有的国家级开发区和九个省级经济开发区以及乡镇工业小区已成为外商,特别是国际著名大企业、大财团、跨国公司竞相投资的热点和经济发展新的生长点。尤其是苏州工业园区的开发建设,标志着苏州的对外开放进入了一个新的发展阶段。全市经济的外向程度日益提高,外贸出口商品供货额占全市工业销售总额的比重由1984年的8%提高到1993年的35%;外商投资的生产性企业占全市工业企业总数的比重从0.03%上升到

31%;外资实际投入数占当年固定资产投资总额的比重从1.26%提高到35%。对外开放程度的迅速扩大,促进了全市经济整体素质的提高,推动了城乡面貌明显改善和社会各项事业的迅速发展。

我们在加快对外开放的过程中主要的做法和体会是:

1. 以解放思想为动力,不断构造扩大开放的新思路。解放思想是搞好对外开放工作的先导和前提。当国家批准苏州为沿海经济开放区、决定开发开放上海浦东、实施沿江经济发展战略的时候,我们抓住机遇,迅速制订了以发展外向型经济为主要内容的“四沿”发展战略,推动了全市经济进一步扩大开放;1992年以来,我市昆山经济技术开发区、苏州太湖国家旅游度假区,以及中新合作的苏州工业园区相继被国务院批准。

2. 以整体发展为目标,不断推进全方位对外开放。苏州的对外开放首先是从外贸突破的,随着对外贸易的持续增长和对外交往的日益扩大,利用外资迅速发展;从产业情况分析,第二产业的对外开放远远超前于第一产业和第三产业。在具体工作上,主要狠抓了四个薄弱环节。第一,抓对外经济合作,坚持劳务承包和海外企业一齐上、境内项目与境外项目一齐上、国有企业和乡镇企业一起上、生产性企业与外贸信息窗口一起上。第二,加大市区对外开放力度,一是以国营大中型企业为骨干,积极吸引外资,加快技术改造;二是以市属外贸公司为主体,带动自营进出口企业、出口创汇企业和三资企业积极扩大自营出口业务;三是以苏州高新技术产业开发

区和苏州工业园区为突破口,形成市区一体两翼大开放、大发展格局;四是组织3个城区和郊区,动员街道里弄小厂走出去、请进来,利用优势,扩大开放。第三,瞄准第三产业,使旅游娱乐、文化教育、咨询广告、建筑装修、仓储运输、医疗健身等可以开放的行业加快发展外向型经济,既为全市对外开放扩展了新的领域,又为全市经济培育了新的增长点。第四,下功夫促使农业经济走外向之路,现在多种经营的三资企业已由1991年的4家发展到80多家,形成一批种植、养殖生产基地和种养殖、加工、出口一条龙的企业集团。

3. 以改善环境为基础,形成对外开放新优势。从1984年开始,就千方百计筹措资金,采取新建、改造、接轨等措施大力发展交通、通信、供水、供电、供气等基础设施建设,使苏州比较优越的地理环境产生优势迭加效应。近几年,我们又在大力改善硬环境的同时狠抓软环境的提高,着重做了六个方面的工作。一是完善机构,形成网络,改进服务质量,提高工作效率,使外商来苏投资感到方便;二是简政放权,完善政策,一方面将明确的政策可以下放的就下放,另一方面结合苏州经济发展的实际情况不断完善、充实;三是搞好规

划、突出重点、注重引导,在发展规划和考核指标等方面坚持实事求是和适当超前的原则;四是抓好调查研究,认真解决涉外企业存在的困难和问题;五是注意各部门之间的协调动作;六是着力培养外向型经济人才队伍,使管理人才、业务骨干、职工队伍能较好地适应全市进一步对外开放的需要。

4. 以提高深化为手段,促进全市对外开放上台阶。重点在五个方面加以推进。第一,集中力量高起点、高标准、高速度地建设国家级开发区,使各类开发区的不同功能充分发挥出来,并带动省级开发区和重点乡镇工业小区协调发展;第二,积极实施以转换企业经营机制为主要内容的外贸企业贸工、贸农、贸科、贸商、贸旅相结合,以综合优势,规模经济发展对外贸易,扩大出口创汇;第三,鼓励大中型企业寻找大公司联姻,发展“高、大、新、基”上水平的好项目,形成全市经济发展的中坚力量和带头行业;第四,积极稳妥地扩大对外经济技术合作和文化、教育等方面的国际交流,重点加强了海外企业窗口的建立,加快了海外企业集团的形成;第五,重视旅游资源的保护和开发、优化旅游产品结构、提高“吃、住、行、游、购、娱”等服务功能。